от «10» июня 2022 года № 330

пгт. Свободный

**Об утверждении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных**

**финансов городского округа ЗАТО Свободный на 2022–2024 годы**

Во исполнение пункта 3 распоряжения Правительства Свердловской области от 10.03.2022 № 94-РП «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Свердловской области на 2022-2024 годы», руководствуясь Уставом городского округа ЗАТО Свободный,

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный на 2022–2024 годы (далее – План мероприятий) (прилагается).

2. Отделам администрации обеспечить ежеквартальное представление отчетов о выполнении Плана мероприятий в финансовый отдел администрации городского округа ЗАТО Свободный не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по форме согласно приложения № 2 к плану мероприятий.

3. Финансовому отделу администрации городского округа ЗАТО Свободный ежегодно, до 15 февраля года, следующего за отчетным, представлять в Министерство финансов Свердловской области информацию о выполнении Плана мероприятий.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2022 года.

5. Настоящее постановление опубликовать в газете «Свободные вести» и на официальном сайте администрации городского округа ЗАТО Свободный.

Глава городского округа ЗАТО Свободный А.В. Иванов

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

городского округа ЗАТО Свободный

от «\_10\_» июня 2022 года № \_330\_

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**

**по оздоровлению муниципальных финансов городского округа**

**ЗАТО Свободный на 2022–2024 годы**

**Раздел 1. Общие положения**

Настоящий план мероприятий разработан в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Свердловской области от 10.03.2022 № 94-РП «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Свердловской области на 2022-2024 годы», в целях обеспечения сбалансированности бюджета и оздоровления финансов городского округа ЗАТО Свободный.

Настоящий план мероприятий направлен на эффективное управление муниципальными финансами, обеспечение устойчивости бюджетной системы и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Свободный в сфере повышения налоговых и неналоговых доходов областного и местного бюджетов, оптимизации расходов местного бюджета.

**Раздел 2. Текущее состояние государственных финансов городского округа ЗАТО Свободный**

В целях обеспечения стабильности и сбалансированности местного бюджета в городском округе ЗАТО Свободный осуществляется реализация плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов, а также план мероприятий («дорожная карта») по повышению доходного потенциала городского округа ЗАТО Свободный.

На протяжении нескольких лет финансовая система столкнулась с рядом факторов, оказавших значительное влияние на формирование собственной доходной базы, это и эпидемиологическая угроза, вызванная распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), и изменение федерального налогового и бюджетного законодательства, направленное на перераспределение доходных источников.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный составил в 2018 году - 131.8 млн. рублей с ростом к уровню 2017 года на 2.6%, в 2019 году – 146,1 млн. рублей, что на 10,8% выше уровня 2018 года, в 2020 году – 131,2 млн. рублей, что на 10,2% ниже уровня 2019 года.

Основным бюджетообразующим налогом является налог на доходы физических лиц (в 2020 году поступления составили 86,5% налоговых и неналоговых доходов, в 2021 – 97,1%). Рост поступлений по налогу на доходы физических лиц связан с ежегодной индексацией заработной платы работающих, в связи с изменением норматива зачисления налога в местный бюджет, а также за счет увеличения работодателями заработной платы по результатам проведения адресной работы с хозяйствующими субъектами в рамках межведомственных комиссий, действующих в городском округе ЗАТО Свободный.

В 2021 году восстановление экономики и улучшение финансового положения предприятий и индивидуальных предпринимателей оказали положительное влияние на исполнение доходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный. В 2021 году налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа ЗАТО Свободный составили 203,1 млн. рублей, что на 71,9 млн. рублей или 54,8% выше уровня 2020 года.

Расходы бюджета городского округа ЗАТО Свободный носят социальную направленность, так в 2020 году 70,8% общей суммы расходов были направлены на образование (66,1%), социальную политику, физкультуру и спорт (4,7%). В 2021 году 68% от общей суммы расходов также имели социальную направленность. Расходы на образование составили 64,1%, социальная политика, физкультура и спорт составили 3,9%.

Информация об основных показателях исполнения местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный за 2019-2021 годы приведена в таблице 1.

Основные показатели исполнения местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный за 2019-2021 годы

Таблица 1

(млн. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование показателя | 2019 год (факт) | 2020 год (факт) | 2021 год | |
| (план) | (факт) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Доходы, всего | 508 321,12 | 487 359,24 | 548 672,72 | 562 757,0 |
| 2. | в том числе |  |  |  |  |
| 3. | налоговые, неналоговые доходы | 146 160,31 | 131 186,49 | 188 100,64 | 203 119,0 |
| 4. | безвозмездные поступления | 362 160,81 | 356 172,75 | 360 572,08 | 359 638,0 |
| 5. | Расходы | 487 513,54 | 465 703,58 | 666 945,02 | 570 937,02 |
| 6. | Дефицит (-),  профицит (+) | 20 807,58 | 21 655,66 | -118 272,30 | -8 180,02 |

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием обеспечения динамичного развития городского округа ЗАТО Свободный, повышения уровня жизни населения и формирования благоприятных условий жизнедеятельности.

**Раздел 3. Цели и задачи настоящего плана мероприятий**

Целью настоящего плана мероприятий является улучшение состояния бюджетной системы и обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) оптимизация бюджетных расходов, повышение эффективности и результативности использования бюджетных средств.

2) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный.

Решение указанных задач будет реализовываться в рамках мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный   
на 2022–2024 годы, приведенных в приложении № 1 к настоящему плану мероприятий.

**Раздел 4. Способы и инструменты решения задач настоящего плана мероприятий**

Дальнейшая деятельность, направленная на рост доходов, оптимизацию расходов и сокращение муниципального долга городского округа ЗАТО Свободный, будет осуществляться с учетом следующих подходов.

В части исполнения доходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный администрацией городского округа ЗАТО Свободный совместно с налоговыми органами, органами местного самоуправления городского округа ЗАТО Свободный, и другими заинтересованными органами и организациями планируется продолжить реализацию мероприятий по изысканию резервов для увеличения доходного потенциала городского округа ЗАТО Свободный, а также обеспечению сбалансированности местного бюджета.

Также будут приняты меры, способствующие росту доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный за счет собираемости платежей, легализации доходной базы и повышения качества управления муниципальной собственностью.

Большое внимание будет уделено совершенствованию методов планирования и исполнения расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный.

В целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов планируется реализовать комплекс мероприятий согласно приложению № 1 к настоящему плану мероприятий.

Исполнение бюджета городского округа ЗАТО Свободный  
в 2022–2024 годах будет осуществляться в условиях продолжающейся нестабильности на финансово-товарных рынках, сохранения эпидемиологической угрозы и необходимости направления дополнительных ресурсов на предотвращение распространения и ликвидацию последствий коронавирусной инфекции. Данные факторы будут сдерживать темпы роста экономики и создавать существенные риски при исполнении бюджета городского округа ЗАТО Свободный.

Долговая политика будет направлена на безусловное выполнение расходных и долговых обязательств городского округа ЗАТО Свободный, соблюдение норм и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Приоритетом долговой политики в 2022-2024 годах будет являться стабилизация уровня долговой нагрузки в среднесрочной перспективе.

**Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации настоящего плана мероприятий**

Реализация настоящего плана мероприятий позволит:

1) сохранить сбалансированность бюджетной системы городского округа ЗАТО Свободный;

2)повысить качество управления муниципальными финансами, эффективность и результативность бюджетных расходов;

3) увеличить налоговые и неналоговые доходы местного бюджета.

Эффективность реализации настоящего плана мероприятий будет оцениваться исходя из степени достижения целевых индикаторов и фактического получения плановых сумм бюджетного эффекта, приведенных в приложении № 1 к настоящему плану мероприятий.

**Раздел 6. Риски реализации настоящего плана мероприятий**

Основными факторами, влияющими на эффективность проведения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный, являются:

1) экономические риски – риски, обусловленные неблагоприятными изменениями основных макроэкономических показателей городского округа ЗАТО Свободный, включая ухудшение параметров внешнеэкономической конъюнктуры и другие ключевые экономические факторы;

2) финансовые риски – риски невыполнения расходных обязательств городского округа ЗАТО Свободный в полной мере или в установленный срок;

3) правовые риски – риски, связанные с изменением налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации;

4) риски чрезвычайного характера – риски, связанные с возникновением непредвиденных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера.

Приложение № 1

к Плану мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный на 2022-2024 годы

от «\_10\_\_» июня 2022 года №\_\_\_330\_

**МЕРОПРИЯТИЯ**

**по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный на 2022–2024 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование мероприятия | | Срок исполнения | Ответственный исполнитель | Наименование целевого показателя (бюджетный эффект) | Значение целевого показателя (сумма бюджетного эффекта) | | |
| 2022 год | 2023  год | 2024 год |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Раздел 1. Мероприятия, направленные на рост доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный** | | | | | | | | |
| 1. | Увеличение объема (доли) поступлений неналоговых доходов местного бюджета | | ежеквартально | Администраторы доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный | доля неналоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный | =>3% | =>3% | =>3% |
| бюджетный эффект | =>200,0 тыс. рублей | =>200,0 тыс. рублей | =>200,0 тыс. рублей |
| 2. | Организация и проведение межведомственных комиссий (рабочих групп) различного уровня для решения вопросов, направленных на повышения налогового потенциала городского округа ЗАТО Свободный с привлечением территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также адресной работы с хозяйствующими субъектами в рамках заключенных соглашений о социально-экономическом сотрудничестве | | ежеквартально | Межведомственная комиссия по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета городского округа ЗАТО Свободный | бюджетный эффект | =>150,0 тыс. рублей | =>150,0 тыс. рублей | =>150,0 тыс. рублей |
| 3. | Проведение мероприятий по легализации неформальной занятости на территории городского округа ЗАТО Свободный | | ежеквартально | Рабочая группа по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы, повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды в городском округа ЗАТО Свободный | количество граждан, с которыми оформлены трудовые отношения | =>5  человек | =>5 человек | =>5 человек |
| 4. | Повышение качества совместной работы с федеральными органами государственной власти по вопросу выявления незарегистрированных объектов недвижимости, объектов недвижимости с неустановленными правообладателями, а также зарегистрированных объектов недвижимости, используемых не по назначению, с целью их вовлечения в налоговый (хозяйственный) оборот | | ежеквартально | Отдел городского хозяйства администрации городского округа ЗАТО Свободный | бюджетный эффект | =>10,0 тыс. рублей | =>10,0 тыс. рублей | =>10,0 тыс. рублей |
| 5. | Проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации городского округа ЗАТО Свободный, в том числе в целях выявления полностью или частично неиспользуемых объектов недвижимости | | ежегодно | Отдел бухгалтерского учета и финансов администрации городского округа ЗАТО Свободный  Отдел городского хозяйства администрации городского округа ЗАТО Свободный | бюджетный эффект | =>100,0  тыс. рублей | =>100,0  тыс. рублей | =>100,0  тыс. рублей |
| 6. | Формирование реалистичного прогноза по доходам местного бюджета от продажи (приватизации) имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Свободный, на очередной финансовый год и плановый период | | ежегодно | Отдел бухгалтерского учета и финансов администрации городского округа ЗАТО Свободный  Отдел городского хозяйства администрации городского округа ЗАТО Свободный | исполнение утвержденного годового прогноза по доходам бюджета от продажи (приватизации) имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Свободный | от 90 до 100% | от 90 до 100% | от 90 до 100% |
| 7. | Осуществление контроля за соблюдением законодательства Свердловской области в части установления ставок арендной платы за пользование муниципальным имуществом городского округа ЗАТО Свободный, в том числе земельными участками | | ежегодно | Отдел городского хозяйства администрации городского округа ЗАТО Свободный | соответствие ставок арендной платы по действующим договорам аренды муниципального казенного имущества городского округа ЗАТО Свободный и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа ЗАТО Свободный, требованиям законодательства Свердловской области | 100% | 100% | 100% |
| 8. | Повышение качества управления просроченной дебиторской задолженностью по администрируемым доходам местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) | | ежеквартально | Подразделение правового обеспечения  Отдел бухгалтерского учета и финансов администрации городского округа ЗАТО Свободный | снижение просроченной дебиторской задолженности | да/нет | да/нет | да/нет |
| **Раздел 2. Программа оптимизации расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный** | | | | | | | | |
| 9. | Планирование расходов местного бюджета преимущественно в программной структуре | ежегодно | | Финансовый отдел администрации городского округа ЗАТО Свободный | доля расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местного бюджета | =>95% | =>95% | =>95% |
| 10. | Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный | ежегодно до 1 апреля | | Ведущий специалист по экономике подразделения социально-экономического развития | представление информации о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный | да | да | да |
| 11. | Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля | ежегодно | | Финансовый отдел администрации городского округа ЗАТО Свободный | соотношение суммы выявленных органом внутреннего муниципального контроля нарушений к общему объему проверенных средств по проведенным контрольным мероприятиям | =>5% | =>5% | =>5% |
| 12. | Оптимизация сети муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный за счет изменения типа, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, включая учреждения, деятельность которых не соответствует полномочиям городского округа ЗАТО Свободный и функциям органа, осуществляющего в отношении учреждения функции и полномочия учредителя | ежегодно | | Подразделение правового обеспечения | доля муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, в отношении которых осуществлены изменение типа, реорганизация и ликвидация, запланированные в соответствии с планом приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО Свободный | 100% | 100% | 100% |
| 13. | Обеспечение частичного или полного возврата субсидий, предоставленных муниципальным бюджетным учреждениям городского округа ЗАТО Свободный, при фактическом исполнении муниципального задания в меньшем объеме, чем это предусмотрено, или с качеством, не соответствующим требованиям к оказанию муниципальных услуг, определенным в муниципальном задании | ежегодно | | Отдел образования, молодёжной политики, культуры и спорта Отдел бухгалтерского учета и финансов администрации городского округа ЗАТО Свободный | доля субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, возвращенной в установленный срок, в общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, подлежащей возврату в установленных нормативными актами случаях | 100% | 100% | 100% |
| 14. | Совершенствование порядков предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из местного бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в соответствии с пунктами 2 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи  Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – порядки) с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по возврату в местный бюджет предоставленных субсидий и бюджетных инвестиций, а также отсутствие иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед городским округом (далее – отсутствие задолженности) | ежегодно | | Ведущий специалист по социальной политике подразделения социально-экономического развития | наличие принятых нормативных правовых актов городского округа ЗАТО Свободный, утверждающих порядки, с установлением в качестве обязательного условия для получения субсидий (грантов в форме субсидий) отсутствие задолженности | да | да | да |
| доля получателей субсидий (грантов в форме субсидий) (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц – производителей товаров, работ, услуг), в отношении которых документально подтверждено отсутствие задолженности | 100% | 100% | 100% |
| 15. | Проведение оценки эффективности предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Принятие соответствующих мер по результатам ее проведения | ежегодно, до 1 апреля | | Ведущий специалист по экономике подразделения социально-экономического развития | доля субсидий, возвращенных в местный бюджет из-за нарушения порядка их использования (неиспользования) в отчетном году на установленные цели, в общем объеме субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг, по результатам оценки эффективности их предоставления, признанных подлежащими возврату в местный бюджет | 100% | 100% | 100% |
| 16. | Мониторинг просроченной кредиторской задолженности городского округа ЗАТО Свободный и муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный. Анализ причин возникновения и принятие мер по ее сокращению | ежемесячно | | Отдел бухгалтерского учета и финансов администрации городского округа ЗАТО Свободный  Финансовый отдел администрации городского округа ЗАТО Свободный | отношение объема просроченной кредиторской задолженности городского округа ЗАТО Свободный и муниципальных учреждений городского округа к расходам местного бюджета | <=0,1% | <=0,1% | <=0,1% |
| 17. | Соблюдение установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления | ежегодно | | Финансовый отдел администрации городского округа ЗАТО Свободный | соблюдение установленных нормативов | да | да | да |
| 18. | Всего сумма бюджетного эффекта | | | | | => 460,0 тыс. рублей | => 460,0 тыс. рублей | =>460,0 тыс. рублей |

Приложение № 2

к Плану мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов городского округа ЗАТО Свободный на 2022-2024 годы

от «\_10\_» июня 2022 года №\_\_330\_

**ОТЧЕТ**

**о выполнении Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов**

**городского округа ЗАТО Свободный на 2022–2024 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер строки | Наименование  мероприятия | Наименование целевого показателя (бюджетный эффект) | Значение целевого показателя  ( сумма бюджетного эффекта) | | Информация о реализации мероприятия |
| план  отчетного  года | факт отчетного года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |